



SISEMINISTEERIUM
Estonian Ministry of the Interior

Politsei- ja Piirivalveamet
ppa@politsei.ee

23.12.2011 nr 2-3/101-1

Teenistusliku järelevalve menetlus

Siseministeerium alustas 15.12.2012 teenistusliku järelevalve menetlust asjas, mis puudutab elamislubade andmise, pikendamise, kehtetuks tunnistamise ja elamisloa kehtivusajal seaduses sätestatud nõuetele vastavuse kontrollimise korraldust Politsei- ja Piirivalveametis. Teenistusliku järelevalve menetluse eesmärgiks on välja selgitada, kas elamisloamenetlused ning elamisloa andmise eelkontroll ja järelkontroll on korraldatud piisavalt ja otstarbekalt, et ennetada ja avastada võimalikke väärkasutusi, ja kas ressursid selleks on piisavad. Olles tutvunud juba Siseministeeriumi käsutuses olevate andmetega, palume PPA-l täiendavalt selgitada järgmist:

- 1) Palume kirjeldada menetlustoimingute kaupa, kuidas on korraldatud elamisloa taotluste menetlemine. Juhul, kui menetlustoimingud on ammendavalt kirjeldatud menetlusjuhendis või muus dokumendis, siis piisab vastava kinnituse ja dokumendi esitamisest.
- 2) Milliseid andmekogusid ja muid allikaid kasutatakse andmete väljaselgitamiseks ja kontrollimiseks, mis tõendavad isiku vastavust elamisloa andmise tingimustele, ja nende andmete väljaselgitamiseks ja kontrollimiseks, mis võivad olla isikule elamisloa andmisest keeldumise aluseks? Kas ja kui siis milliste põhimõtete kohaselt küsitakse elamisloa andmise või pikendamise menetluses andmeid ja seisukohta ka Politsei- ja Piirivalveameti teistelt struktuuriüksustelt või teistelt asutustelt? Kus on vastavad korrad sätestatud?
- 3) Kuidas on korraldatud, et Politsei- ja Piirivalveametini jõuab teave, kui mitmete omavahel perekondlikult mitteseotud isikute elukohad on registreeritud või kavas registreerida samale aadressile? Kus on vastav kord sätestatud?
- 4) Kuidas on korraldatud, et Politsei- ja Piirivalveametini jõuab teave, kui mitmed juriidilised isikud on registreeritud samale aadressile? Kus on vastav kord sätestatud?
- 5) Kuidas toimub punktides 3 ja 4 nimetatud andmete kontrollimine ja väljaselgitamine, kas tegemist on elamisloa andmise, pikendamise menetluses tähtsust omava asjaoluga, kas tegemist on asjaoluga, mis võib kaasa tuua seaduses sätestatud nõuetele vastavuse kontrollimise menetluse elamisloa kehtivusajal (edaspidi *järelevalve menetlus*) või kas tegemist on asjaoluga, mis võib kaasa tuua elamisloa kehtetuks tunnistamise menetluse alustamise? Kus on vastav kord sätestatud?
- 6) Kuidas on korraldatud Politsei- ja Piirivalveametis edasised tegevused, kui kohalik omavalitsus või muu asutus või isik teavitab Politsei- ja Piirivalveametit, et ühele aadressile on oma elukoha registreerinud isik või mitmed isikud, kes faktiliselt sellel aadressil ei ela? Kas saadud teavet kontrollitakse alati ja kui, siis kuidas?

ÜHTSUS ♦ KOOSTÖÖVALMIDUS ♦ LAHENDUSEKESKSUS ♦ EESMÄRGIPÄRASUS

- 7) Kuidas on korraldatud punktis 6 nimetatud teabe sidumine konkreetsete isikute või nendega seotud isikute suhtes läbiviidavate elamisloa andmise, pikendamise, järelevalve või kehtetuks tunnistamise menetlustega ja kus ja kuidas nimetatud teavet säilitatakse? Kus on vastav kord sätestatud?
- 8) Kuidas on korraldatud elamisloa andmise, pikendamise, järelevalve ja kehtetuks tunnistamise menetlustes saadud teabe vahetamine Politsei- ja Piirivalveameti struktuuriüksuste vahel? Kuidas, milliste üksuste vahel milliste menetluste käigus saadud teavet ja kui sageli vahetatakse? Kus on vastav kord sätestatud?
- 9) Kuidas, milliste põhimõtete kohaselt ja kui sageli teostatakse elamisloa kehtivusajal järelevalvet seaduses sätestatud nõuete ja kohustuste täitmise üle? Kus on vastav kord sätestatud? Palun tuua andmed elamisloa andmise aluste ja elamisloa liikide kaupa.
- 10) Kuidas on Politsei- ja Piirivalveameti korraldatud tähtajalise elamisloa ettevõtluseks osas elamisloa andmise, pikendamise, järelevalve ja kehtetuks tunnistamise menetluse käigus välja selgitamine ja hindamine, kas vastav ettevõtlus on vajalik, lähtudes riiklikust huvist Eesti majanduse arendamisel, ning välismaalase elama asumine Eestisse on ettevõtlusele oluline? Kuidas on korraldatud äriplaani kirjelduse hindamine? Kas ettevõtluse mõju hindamiseks Eesti majanduse arengule ja äriplaani hindamiseks kaasatakse teisi asutusi või isikuid? Kuidas kontrollitakse, et seaduses nõutav summa on investeeritud äritegevusse Eestis ja millistel juhtudel loetakse see nõue täidetuks? Kus on kõigi käesolevas punktis nimetatud asjaolude väljaselgitamise ja hindamise korrad sätestatud?
- 11) Kui palju ametnikke tegeleb Politsei- ja Piirivalveameti elamisloa andmise, pikendamise, järelevalve ja kehtetuks tunnistamise menetlustega? Palun esitada andmed nii elamisloa andmise aluste, elamisloa liikide kui ka menetluste lõikes.
- 12) Milline on punktis 11 nimetatud ametnike erialane ettevalmistus ja kas Politsei- ja Piirivalveameti hinnangul on ametnikel piisavad teadmised ja oskused kõigi elamisloamenetlustes tähtsust omavate asjaolude väljaselgitamiseks, sealhulgas seaduses ettenähtud sätestatud nõuete, tingimuste ja hinnangute andmiseks?
- 13) Palume edastada koopiad kõigist Eestis Ekspressis 1. detsembril 2011 avaldatud isikute elamisloa taotlustele lisatud äriplaanide kirjeldustest. Palun ära märkida elamisloa taotluse esitamise aeg ja asjaolu, kas isiku suhtes on alustatud elamisloa kehtetuks tunnistamise menetlust.
- 14) Palume esitada kõik elamisloa andmise, pikendamise, järelevalve ja kehtetuks tunnistamise menetluste läbiviimise korrad, juhendid ja muud asjassepuutuvad dokumendid ja märkida milline struktuuriüksus millist menetlust läbi viib.
- 15) Lisaks eeltoodule palume esitada muud Politsei- ja Piirivalveameti hinnangul asjassepuutuvad andmed, dokumendid, hinnangud ja seisukohad, mis võiksid kaasa aidata teenistusliku järelevalve menetluse eesmärgi saavutamisele.

Palume Politsei- ja Piirivalveametil esitada eeltoodud andmed ja dokumendid Siseministeriumile hiljemalt 30. detsembril 2011.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Erkki Koort

Sisejulgeoleku asekancler

Martin Sepp 612 5249

martin.sepp@siseministerium.ee